



Overzicht Internationaalrechtelijk Raamwerk (Arctica)

**Seminar Visserij in de Poolgebieden
NILOS, 14 september 2016**

Prof. Erik J. Molenaar

Deputy Director, Netherlands Institute for
the Law of the Sea (NILOS), Utrecht
University

e.j.molenaar@uu.nl



Universiteit Utrecht

Overzicht presentatie

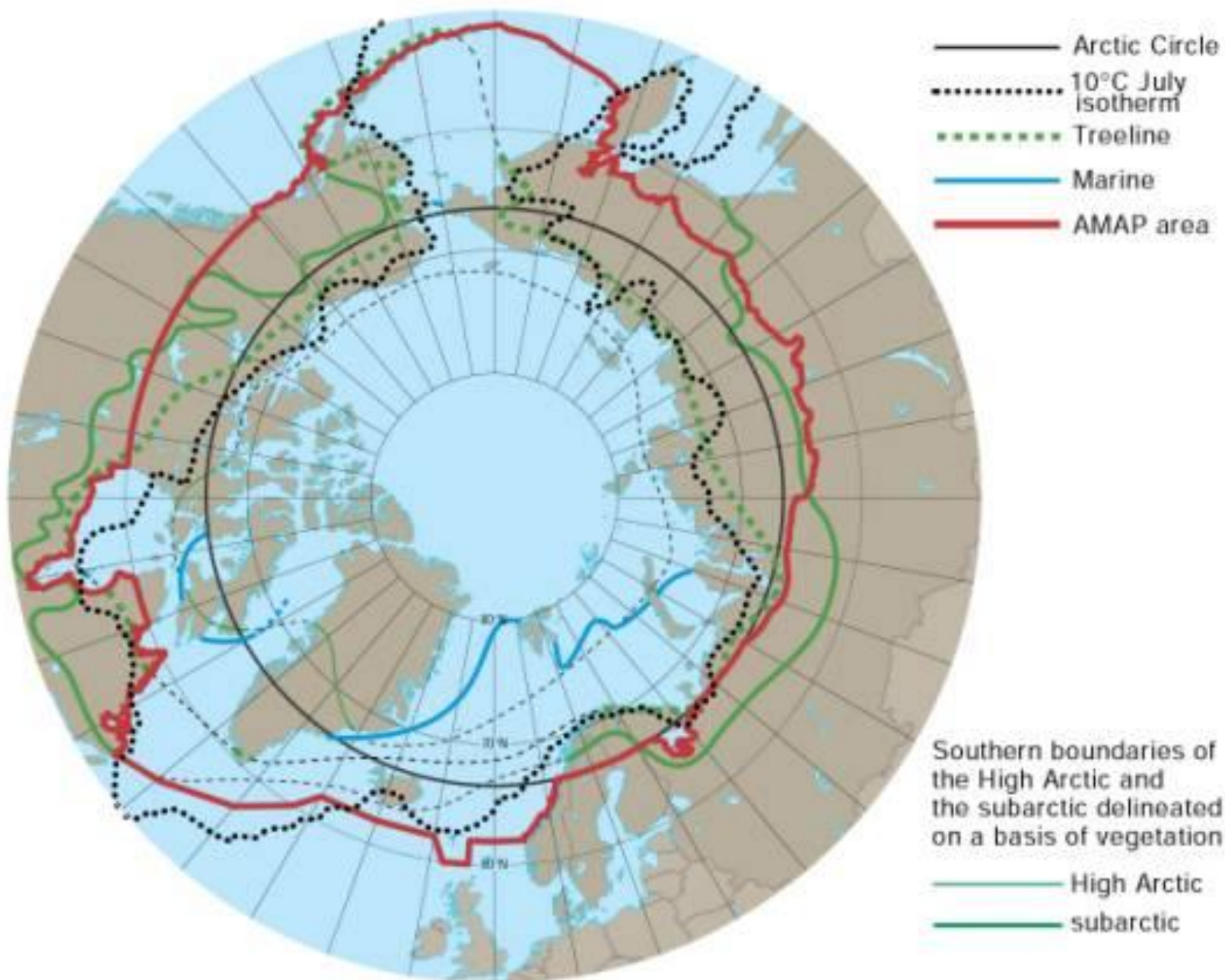
- Inleiding
- Regionale Fisheries Management Organizations (RFMOs) in de mariene Arctis
- Onderhandelingen visserij in volle zee centrale Arctische Oceaan
- Verdeling visbestanden Noordoost Atlantische Oceaan
- Visserij in maritieme zones rond Svalbard



Inleiding

- Geografische reikwijdte mariene Arctis
 - Niet 1 maar (deels) 3 oceanen
- Belangrijkste verschil tussen Antarctica en Arctica (vanuit perspectief internationaal recht van de zee)
 - in Arctica geen vergelijkbaar fundamenteel verschil over soevereiniteit over land als in Antarctica;
 - dus de gebruikelijke maritieme zones: Arctische Oceaan niet anders dan andere Oceanen
 - vier volle zee-enclaves





GSTO.COM
8375.COM







Inleiding (verv.)

- Ook institutioneel gezien grote verschillen tussen Antarctica en Arctica
 - Arctische Raad:
 - 'slechts' intergouvernementeel forum
 - Lidmaatschap alleen voor 8 Arctische staten (Canada, Denemarken, Finland, IJsland, Noorwegen, Rusland, VS en Zweden)
 - Waarnemers (incl. NL)
 - Enorm breed mandaat, maar houdt zich niet bezig met regulering visserij
 - Door ecosysteembenadering uiteindelijk toch samenwerking en coördinatie met RFMOs nodig



RFMOs in de mariene Arctis

- Onderscheid
 - Relevante RFMOs voor mariene Arctis maar niet centraal Arctische Ocean
 - (Potentieel) relevante RFMOs voor centrale Arctische Ocean
 - North-East Atlantic Fisheries Commission (NEAFC)
 - Denemarken (t.b.v. Faroer Eilanden en Groenland), EU, IJsland, Noorwegen en Rusland
 - Alle niet-tonijn bestanden (bijv. haring, blauwe wijting en makreel); behalve bestanden beheerd door Joint Norwegian-Russian Fisheries Commission

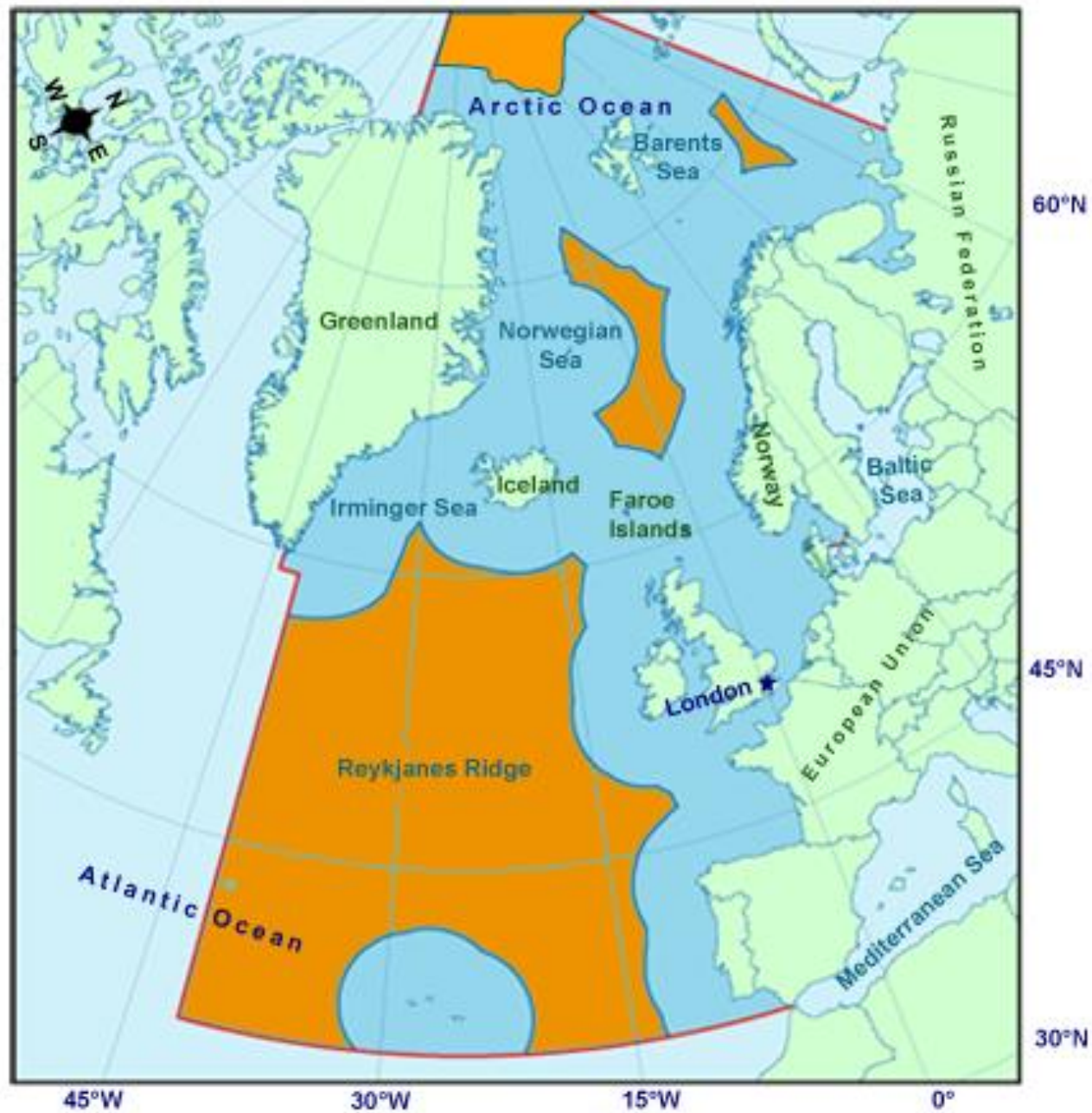


**Relevante RFMOs voor mariene
Arctis maar niet centrale
Arctische Ocean**

- Central Bering Sea (CBS) Convention
- International Pacific Halibut Commission (IPHC)
- North Pacific Anadromous Fish Commission (NPAFC)
- Yukon River Panel to Pacific Salmon Treaty
- Intergovernmental Consultative Committee (ICC)
- Western and Central Pacific Fisheries Commission (WCPFC)
- Northwest Atlantic Fisheries Organization (NAFO)
- Loophole Agreement

**(Potentieel) relevante
RFMOs voor centrale
Arctische Ocean**

- North-East Atlantic Fisheries Commission (NEAFC)
- Joint Norwegian-Russian Fisheries Commission
- North Atlantic Salmon Conservation Organization (NASCO)
- International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas (ICCAT)



RFMOs in de mariene Arctis (verv.)

- (Potentieel) relevante RFMOs voor centrale Arctische Ocean (verv.)
 - Joint Norwegian-Russian Fisheries Commission
 - Geografische reikwijdte mandaat niet gedefinieerd (daardoor ook centrale Arctische Oceaan)
 - Visbestanden: o.a. kabeljauw, schelvis, Groenlandse heilbot, zeehonden en koningskrab
 - Unieke praktijk t.a.v. Loophole



Onderhandelingen visserij in volle zee centrale Arctische Oceaan

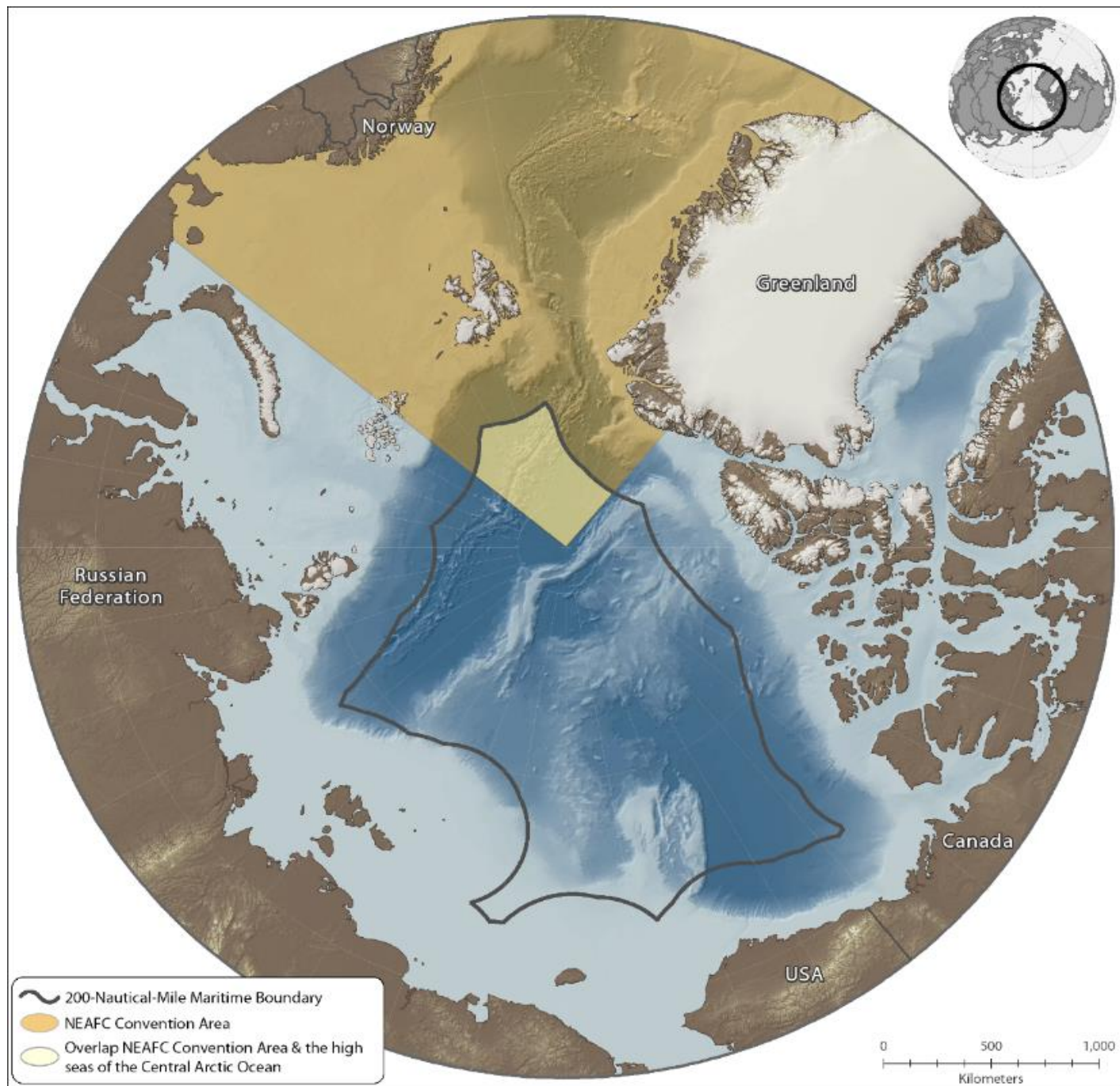
- Twee fases
 - 'Vorbereidende fase' tussen kuststaten van de Arctische Oceaan (Canada, Denemarken, Noorwegen, Rusland en VS); 'Arctic Five'
 - 2010-2015
 - Huidige fase: 'Five-plus-Five': Arctic Five + China, EU, IJsland, Japan en Zuid Korea
 - 3 bijeenkomsten; 4^e en laatste in nov?



Onderhandelingen visserij in volle zee centrale Arctische Oceaan (verv.)

- A5: 'Declaration Concerning the Prevention of Unregulated High Seas Fishing in the Central Arctic Ocean' (Oslo, juli 2015)
 - alleen commerciële visserij onder auspiciën RFMO
 - NEAFC zeker RFMO; maar Joint Commission misschien ook, en daarmee een 'loophole'?
- Five-plus-Five
 - Verdrag of Verklaring?
 - Twee-staps proces
 1. alleen commerciële visserij onder auspiciën RFMO
 - is Joint Commission een RFMO?
 2. onderhandelingen voor oprichten RFMO
 - Toepasselijkheid 'compatibiliteit' onvoldoende toegesneden op toekomstige scenarios?





Verdeling visbestanden Noordoost Atlantische Oceaan

- Bij grote visbestanden in Noordoost Atlantische Oceaan (bijv. haring, blauwe wijting en makreel) bereiken kuststaten geen overeenstemming over verdeling Total Allowable Catch (TAC)
- Mondiale verdragen (VN Zeerechtverdrag en VN Visbestandenovereenkomst) bieden Staten weinig houvast
 - o.a. niet-limitatieve opsomming van ongewogen en niet-geprioritiseerde criteria voor verdeling (bijv. historische vangsten en 'zonal attachment')
- Veel ruimte voor op maat gesneden regionale oplossingen
 - Gelegenheid en verantwoordelijkheid van NEAFC leden om leiderschap te tonen
 - In licht verplichtingen industrie voor MSC certificering, wellicht expliciete rol industrie in intergouvernementele onderhandelingen



Visserij in de maritieme zones rond Svalbard

- Spitsbergen en Svalbard
- Geschil tussen Noorwegen en andere verdragspartijen (incl, Nederland) bij het Spitsbergenverdrag (1920) over diens geografische reikwijdte
- Spitsbergenverdrag erkent soevereiniteit Noorwegen over bepaalde land-territoir, maar ook
 - “an equitable regime” (Preamble)
 - “subject to the stipulations of the present Treaty” (Art. 1)
 - equal access and non-discrimination (e.g. Artt 2 & 3)

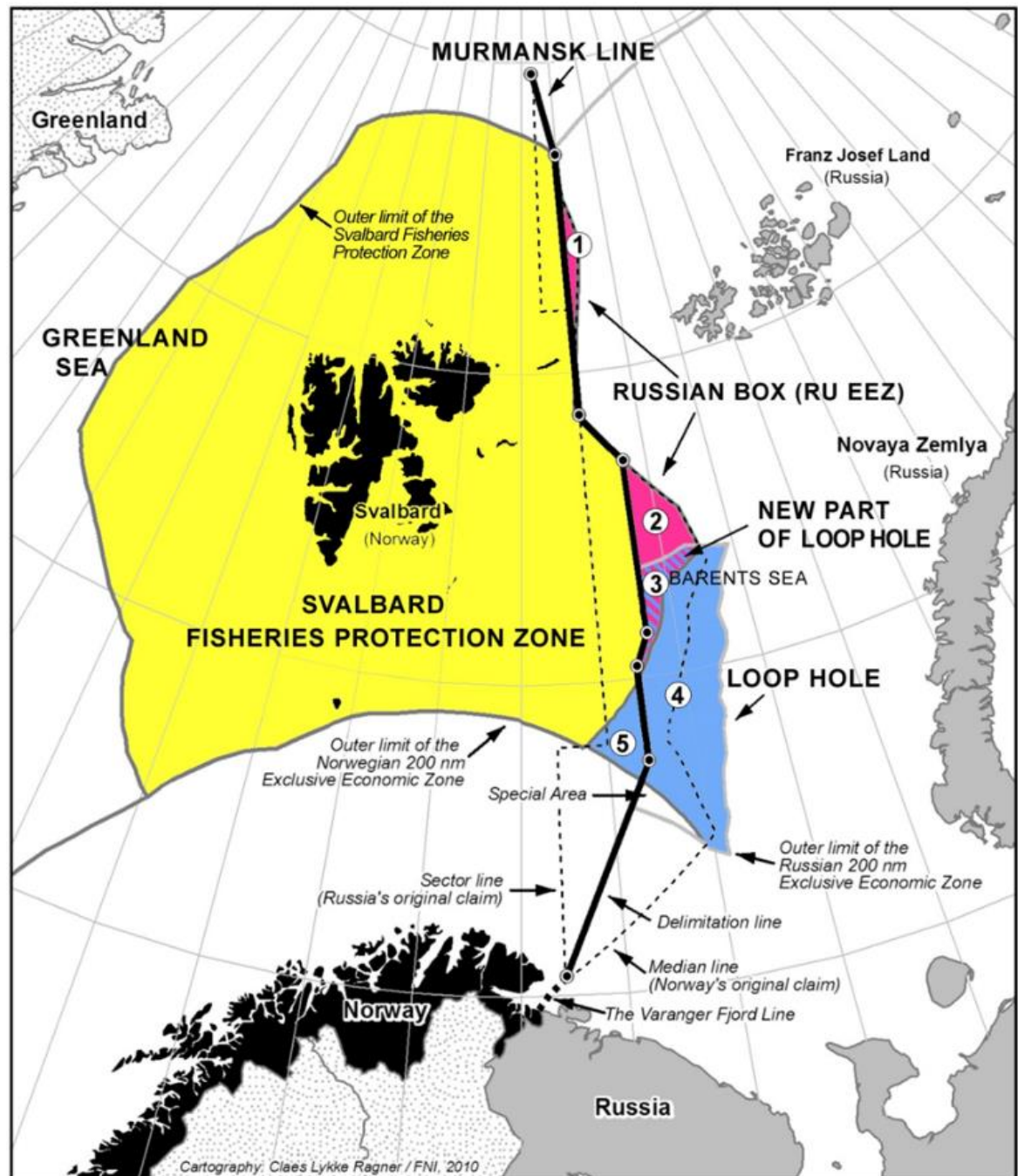




Visserij in de maritieme zones rond Svalbard (verv.)

- Geografische reikwijdte Spitsbergenverdrag
 - Spitsbergenverdrag verwijst alleen expliciet naar territoriale wateren (territoriale zee + binnenwateren)
 - Noorwegen: Verdrag niet toepasselijk zeewaarts territoriale zee; daarbuiten normale recht van de zee; claimt recht tot instellen EEZ, maar nu slechts Fisheries Protection Zone
 - Geen steun andere verdragspartijen
 - Veel verdragspartijen (incl. NL): Verdrag toepasselijk op alle door Noorwegen rond Svalbard ingestelde maritieme zones
 - Noorwegen geeft bepaalde verdragspartijen beperkte toegang op basis van historische vangsten
 - Regelmatig beschuldigingen van voorkeursbehandeling Noorse en Russische schepen (bijv. schelvis en, recentelijk, sneeuwkrab)







Dank voor de aandacht!



Universiteit Utrecht