



# Europees Migratienetwerk

**Nummer 30**  
**Juli 2009**

Heeft u vragen over het EMN, suggesties of bijdragen voor de volgende nieuwsbrief of voor studies van het EMN? Wilt u andere organisaties op de hoogte stellen van uw publicaties en/of activiteiten of bent u geïnteresseerd in de uitkomsten van Europese analyses? Neem dan contact met ons op:

IND Informatie- en Analysecentrum  
Nederlands nationaal contactpunt  
voor het EMN  
Postbus 5800, 2280 HV Rijswijk  
E-mail: emn@ind.minjus.nl

De volgende Nederlandse nieuwsbrief zal in september 2009 verschijnen. Mocht u een bijdrage willen leveren aan de volgende editie, dan kunt u dat doen vóór 17 augustus 2009.



Project financed by the  
European Commission



Immigratie- en Naturalisatiedienst

## Nieuwsbrief van het Nederlands nationaal contactpunt

**In deze editie van de EMN nieuwsbrief kunt u lezen over de laatste ontwikkelingen binnen het EMN, waaronder de nationale netwerkdag en de Brusselse actualiteiten op het gebied van migratie en asiel. Zoals gebruikelijk wordt een publicatie toegelicht, deze keer 'Migratie naar en vanuit Nederland: een eerste proeve van de Migratiekaart' van het WODC. Daarnaast stelt het EMN nationale contactpunt van Oostenrijk zich aan u voor. Verder vindt u nieuws over publicaties, conferenties en cursussen.**

## Ontwikkelingen binnen het EMN

### Nationale netwerkdag van het EMN: vrijdag 28 augustus



Op de nationale netwerkdag van het EMN biedt het NCP asiel- en migratie-organisaties in de lidstaat de mogelijkheid met elkaar van gedachten te wisselen over nationale thema's in de Europese context.

Het eerste concept van de EMN woorden- en begrippenlijst (EMN Glossary met ruim 300 begrippen die relevant zijn voor het asiel- en migratieveld in Europa, met omschrijving, vertaling in de 23 talen van de EU en bronvermelding) zal hier worden gepresenteerd. Verder zal in vier werkgroepen ('Alleenstaande minderjarige vreemdelingen', 'Begeleide zelfstandige terugkeer', 'Niet geharmoniseerde subsidiaire

bescherming' en 'Gevolgen van de kredietcrisis voor immigratie') worden gezien hoe we op dat beleidsterrein opereren en hoe zich dat verhoudt tot de ontwikkelingen op Europees gebied. De Europese Commissie en de NCP's uit de lidstaten waar het Nederlandse NCP twinning relaties mee heeft, zijn benaderd om de discussies een ware Europese dimensie te geven. Alle contactpersonen van de organisaties in het netwerk van het NL EMN NCP ontvangen automatisch een uitnodiging. Ook voor andere geïnteresseerden bestaat de mogelijkheid op de EMN-netwerkdag aanwezig te zijn, als er nog plaatsen beschikbaar zijn. U kunt uw interesse doorgeven via het e-mail adres in de colofon.

### EMN-rapport als toets voor de implementatie van het Europees immigratie- en asielpact

Het jaarlijkse nationale beleidsoverzicht van het EMN wordt met ingang van de editie 2009 door de Europese Commissie gebruikt voor haar rapportage over de stand van de implementa- >>

>> tie van de maatregelen uit het Pact in de verschillende lidstaten. Het Pact fungeert als aanjager van zowel de afronding van het Haags Programma als de totstandkoming van het nieuwe actieprogramma dat het Haags Programma moet gaan opvolgen: het Stockholm Programma. De rol van de EMN-rapportages wordt door deze ontwikkeling aanzienlijk uitgebreid. Natuurlijk wordt deze ontwikkeling door de EMN NCPs verwelkomd, hoewel het betekent dat de rapportages vroeger in het seizoen moeten worden

aangeleverd en de rapportage met enkele beleidsterreinen wordt uitgebreid. Daar staat echter tegenover dat het belang van de door het EMN verzamelde informatie, met behulp van de 27 nationale netwerken, binnen Europa wordt vergroot. Zie de rubriek 'Intussen in Brussel' voor de vindplaatsen van de evaluatie van het Haags Programma, de Mededeling van de Commissie over het evalueren van de maatregelen in het Pact en voor het Voorstel van de Commissie voor het Stockholm Programma.

## Intussen in Brussel

Deze rubriek bevat de laatste informatie over actuele ontwikkelingen op het gebied van asiel, migratie en integratie binnen de wet- en regelgeving van de Europese Unie.

### Recente publicaties uit Brussel

- Een pakket maatregelen voor een efficiënter EU-asielstelsel en een betere bescherming van de rechten van de asielzoekers is op 7 mei jl. door het Europees parlement goedgekeurd. De maatregelen beogen onder andere de positie van de asielzoeker te versterken en de solidariteit tussen de lidstaten te vergroten.  
*Internet: [euoparl.europa.eu](http://euoparl.europa.eu)*
- Op 25 mei 2009 heeft de Raad van de Europese Unie de richtlijn inzake de "EU Blue Card" aangenomen. Op grond van deze richtlijn hebben houders van de EU Blue Card recht op dezelfde behandeling als onderdanen van de lidstaten, onder andere met betrekking tot arbeidsvoorwaarden.  
*Internet: [consilium.europa.eu](http://consilium.europa.eu)*

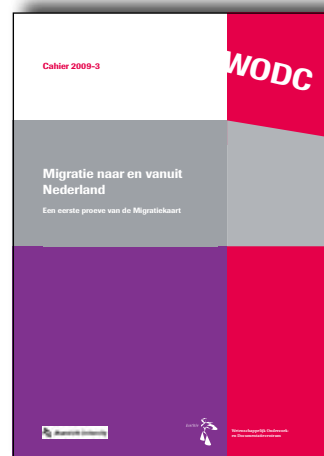
- Ook op 25 mei 2009 heeft de Raad van de Europese Unie een richtlijn aangenomen tot vaststelling van sancties voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.  
*Internet: [consilium.europa.eu](http://consilium.europa.eu)*
- Op 10 juni 2009 is het voorstel van de Europese Commissie voor het Stockholm Programma gepresenteerd. In het Stockholm Programma worden de uitgangspunten van de Europese Unie op het gebied van vrijheid van de burger, veiligheid, justitie, asiel en immigratie voor de komende vijf jaar vastgelegd.  
*Internet: [ec.europa.eu](http://ec.europa.eu)*
- Een evaluatie van het Haags Programma, hierboven reeds aangestipt is te vinden op: [eur-lex.europa.eu](http://eur-lex.europa.eu)

## Een publicatie toegelicht

### Migratie naar en vanuit Nederland: een eerste proeve van de Migratiekaart

Deze publicatie is de eerste van een periodiek te verschijnen Migratiekaart, waarin de omvang en achtergronden van migratiestromen naar en vanuit Nederland in kaart worden gebracht, en verklaringen worden aangedragen voor ontwikkelingen in migratiestromen. Het onderzoek is in opdracht van de staatssecretaris van Justitie uitgevoerd door het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC), in samenwerking met de Universiteit van Maastricht. Het rapport besteedt eerst aandacht aan de totale immigratie naar, en emigratie uit Nederland, waarbij deze twee migratiestromen voor de jaren 2000 tot en met 2007 worden gespecificeerd naar etnische herkomst, leeftijd en geslacht van de migrant. Daarnaast wordt migratie onderverdeeld naar migratiemotief. In de rapportage wordt uitgebreid stilgestaan bij arbeids- en asielmigratie. Voor beide migratietypen worden kwantitatieve gegevens gerelateerd

aan economische factoren, het bestaan van migrantennetwerken en beleidsmaatregelen. De rapportage toont aan dat het aantal arbeidsmigranten vanaf 2005 sterk is toegenomen: in 2007 was arbeidsmigratie het belangrijkste



migratiemotief. Het aandeel EU-migranten daarbinnen is vanaf 2004 sterk gestegen. Dit lijkt mede te kunnen worden toegeschreven aan het (op termijn) opheffen van restricties voor arbeidsmigranten uit nieuwe EU-lidstaten, zoals Polen en Roemenië, en de economische situatie in Nederland.

>>

# Het EMN &

In de rubriek 'Het EMN & ...' worden nationale en internationale partners van het Nederlandse NCP aan u voorgesteld. Deze keer is het de beurt aan het Oostenrijkse NCP.

## Het EMN en het IOM Wenen

In 2002 is de Internationale Organisatie voor Migratie Wenen (IOM Wenen) door het Oostenrijkse Federale Ministerie van Binnenlandse Zaken aangewezen als Nationaal Contactpunt Oostenrijk voor het EMN.

Als NCP voor het EMN heeft IOM Wenen tot taak om gegevens te verzamelen, regelmatig bij te werken en te analyseren, en daarnaast om door onderzoek aan nieuwe informatiebehoefte te beantwoorden. In de afgelopen jaren heeft IOM Wenen expertise verworven op het gebied van onderzoek en analyse en een uitgebreid nationaal netwerk opgebouwd van instellingen, onderzoekers en NGO's op het gebied van migratie en asiel. Om het werk van het NCP Oostenrijk en de regering van Oostenrijk te coördineren, vindt veelvuldig overleg plaats met het Federale Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Om het NCP een strategische oriëntatie te verschaffen in Europese context en op nationaal gebied meer gewicht te geven, staat aan het hoofd van het NCP Oostenrijk een Nationale Stuurgroep, samengesteld uit vertegenwoordigers van de volgende instellingen en organisaties: het Federale Ministerie van Binnenlandse Zaken, het Federale Ministerie van Arbeid, Sociale Zaken en Consumentenbescherming, het Oostenrijkse Integratiefonds, de Federale Economische



IOM International Organization for Migration

Kamer, de Federatie van Oostenrijkse Industrie, de Kamer van Arbeid Wenen, de Donau-Universiteit Krems, de Universiteit van Wenen, het Oostenrijkse Bureau van Statistiek en het International Centre for Migration Policy Development.

Met de Nationale Stuurgroep worden meerdere bijeenkomsten per jaar belegd om de betrokkenheid van de belangrijkste Oostenrijkse stakeholders op het gebied van migratie en asiel bij het werk van de NCP te verzekeren.

Het NCP Oostenrijk hecht groot belang aan een goede samenwerking met andere EMN NCP's, die verder gaat dan het gewone werk. Zo onderhoudt het NCP Oostenrijk sterke banden met het NCP Nederland. Onlangs mocht het NCP Oostenrijk Joanieke Snijders van het NCP Nederland verwelkomen als een van de panelleden in het kader van de paneldiscussie over 'Unaccompanied Minors (UAMs) in the European Union Member States'. De paneldiscussie ging over nationaal beleid inzake opvang en integratie in de EU-lidstaten, met name in Nederland, Oostenrijk, Ierland en Finland, en daarnaast over ervaringen en gezichtspunten van de UAM's zelf.

*Ingezonden door IOM Wenen. Meer informatie is te vinden op [www.emn.at](http://www.emn.at).*

- >> De omvang van het aantal asielzoekers nam tot 2005 af en daarna, met uitzondering van 2007, geleidelijk weer wat toe. Deze ontwikkelingen kunnen voor een groot deel worden verklaard door de samenstelling van de asielzoekersinstroom in Noord-West Europa, in combinatie met het bestaan van migrantenpopulaties in verschillende Noord-West Europese landen (bijvoorbeeld Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en Zweden). Mogelijk hebben ook de verharding van het politiek-maatschappelijke klimaat en het asielbeleid, zoals de invoering van de meeromvattende beschikking en het onthouden van schorsende werking aan beroepen tegen AC-afwijzingen, ertoe bijgedragen dat tussen 2001 en 2005 het aantal asielzoekers in Nederland is gedaald. De rapportage schetst ten slotte enkele mogelijke toekomstige migratieontwikkelingen.

*Ingezonden door het WODC. Meer informatie is te vinden op [www.wodc.nl](http://www.wodc.nl), waar ook het rapport is te raadplegen.*

## Nieuws

### Recente publicaties

#### ACVZ: Tijdelijke arbeidsmigratie 2015-2035

Nederland vergrijst en de verwachting is dat, bij een ongewijzigd beleid, deze ontwikkeling over een aantal jaren - met name in de periode 2015 tot 2035 - zal leiden tot een tekort aan arbeidskrachten op de arbeidsmarkt. De ACVZ gaat in op de mogelijkheden om het tekort aan arbeidskrachten in de niet zo verre toekomst aan te vullen door middel van tijdelijke arbeidsmigratie.



>>

>> **Vervolgstudie categoriaal beschermingsbeleid**

In dit nadere (brief)advies van 6 mei 2009, constateert de ACVZ dat de variaties in instroom van asielzoekers in een tiental Europese landen niet kunnen worden verklaard uit de (minimale) verschillen in wet- en regelgeving op het gebied van groepsbescherming.

*Voor meer informatie over beide publicaties, zie de website van de ACVZ: [www.acvz.com](http://www.acvz.com)*

**Polen in Nederland. Een onderzoek naar hun verblijf**

In 2008 kwamen er 14 duizend Polen naar Nederland. Het verhaal wil dat zij zich laten onderbetalen en zo Nederlanders uit goedkope arbeid verdringen. Dirk J. Korf e.a. deden uitgebreid onderzoek, waarbij ze op verrassende uitkomsten stuitten. En al doende zich afvroegen: hoe groot is de kans dat de 'tijdelijke' Polen zich blijvend in Nederland vestigen?

*[www.forum.nl/fonds/](http://www.forum.nl/fonds/)*

**Statistics and Reality. Concepts and Measurements of Migration in Europe**

De toenemende vraag naar onderzoeksdata op het gebied van migratie vraagt om een wereldwijde consensus over migratiestatistiek. Statistics and Reality laat zien dat pogingen een eenduidige vorm voor migratiestatistiek te vinden tot nu toe niet succesvol zijn gebleken. In deze publicatie wordt de geschiedenis van migratieonderzoek in Europa beschreven. Van twaalf Europese landen analyseerden Heinz Fassmann e.a. huidige concepten van migratie en methoden voor het vergaren van onderzoeksdata voor dit onderwerp.

*Meer informatie is te vinden op:*

*[www.imiscoe.org/publications/imiscoe](http://www.imiscoe.org/publications/imiscoe)*

**Access to justice for migrants and asylumseekers in Europe**

In deze publicatie wordt onderzocht waar migranten en asielzoekers mee worden geconfronteerd bij het verkrijgen van toegang tot 'het recht'.

Jeremy Mc Bride onderzocht met name maatregelen die zijn getroffen, om ten behoeve van deze kwetsbare categorie personen, toegang tot het recht te faciliteren en te verzekeren.

*Internet: [book.coe.int](http://book.coe.int)*

Aanstaande conferenties en andere activiteiten

**28 september - 2 oktober 2009, 'Migration Law Course', IOM, Sanremo, Italië**

Deze cursus gaat over het juridische raamwerk waarbinnen migratie, inclusief de rechten en verantwoordelijkheden van overheden, zich afspeelt. Doel van de cursus is om de bewustwording te vergroten van mensen die zowel binnen als buiten de overheid actief zijn in het migratieveld.

*Meer informatie kunt u vinden op de website van het IOM: [iom.int](http://iom.int)*

**27 september - 2 oktober 2009, '26th IUSSP International Population Conference', International Union for the Scientific Study of Population, Marrakech, Marokko**

Het IUSSP biedt tijdens deze conferentie een grote variatie aan workshops, plenaire- en discussiefora en debatten op het gebied van demografie en bevolkingstrends.

*Meer informatie kunt u vinden op de website van IUSSP: [iussp.org](http://iussp.org)*

Najaar 2009, diverse praktijkgerichte cursussen migratie- en asielrecht, Centrum voor Postacademisch Juridisch Onderwijs - Radboud Universiteit Nijmegen, Nijmegen, Nederland

– **10 september 'Het nieuwe EG-migratierecht in Nederland'**

De rechtspositie van bijna alle groepen migranten in Nederland wordt door het EG-recht bepaald. Dat geldt voor gezinsmigranten, langverblijvende derdelanders, studenten alsook vluchtelingen.

– **18 november, 'Vrij verkeer van werknemers'**

Het Centrum voor Migratierecht van de Radboud Universiteit coördineert onder de supervisie van de Europese Commissie een netwerk op het terrein van het vrij verkeer van werknemers in de Europese Unie. Een van de activiteiten van dit netwerk is de jaarlijkse productie van 27 nationale rapporten en een Europees rapport over de implementatie van EU-regelgeving op het gebied van vrij verkeer in de lidstaten. Tijdens deze cursus wordt u geïnformeerd over de nieuwste ontwikkelingen en geven zij u een overzicht van de problemen in Nederland en andere EU-lidstaten.

– **10 december 2009, 'Het gebruik van de taalanalyse in het asielrecht'**

Deze cursus wordt georganiseerd door het CPO in samenwerking met het Centrum voor Migratierecht, Raboud Universiteit Nijmegen en De Taalstudio.

*Meer informatie kunt u vinden op de site van het Centrum voor Postacademisch Juridisch Onderwijs: [www.pao.cpo.nl](http://www.pao.cpo.nl)*

---

Disclaimer: Het doel van het Europees Migratienetwerk (EMN) is om tegemoet te komen aan de informatiebehoefte van de communautaire instellingen en van de autoriteiten en instellingen van de lidstaten op het gebied van migratie en asiel door ter ondersteuning van de beleidsvorming op deze gebieden in de Europese Unie actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie te verstrekken. Het EMN heeft ook tot taak het publiek over deze onderwerpen voor te lichten.

Het migratienetwerk is een initiatief van de Europese Commissie en vindt zijn rechtsbasis in Raadsbeschikking 2008/381/EG van 14 mei 2008. Het bestaat naast de Commissie uit door de lidstaten aangewezen nationale contactpunten (NCP). De NCP's onderhouden een nationaal netwerk. De visies die in de bijdragen naar voren komen, komen niet noodzakelijkerwijs overeen met die van het Nederlandse NCP.